

**Уполномоченный по правам ребёнка
Ивановской области**

Опека и попечительство является в нашей стране наиболее распространённой формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Настоящее издание освещает основные положения законодательства, касающиеся оснований и порядка установления опеки и попечительства, прав, обязанностей и ответственности опекунов и попечителей, прав подопечных и порядка распоряжения имуществом подопечного.

**Опека и попечительство над
несовершеннолетними: установление,
осуществление, права и обязанности опекунов и
подопечных.**

1. Установление опеки и попечительства.

Опека и попечительство устанавливаются над несовершеннолетними в случаях:

- смерти родителей;
- лишения их родительских прав;
- ограничения их в родительских правах;
- признания родителей недееспособными по решению суда;
- болезни родителей;
- длительного отсутствия родителей;
- уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов;
- отказа родителей взять своих детей из воспитательных учреждений, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений;
- в других случаях отсутствия родительского попечения (ч. 1 ст. 121 Семейного кодекса РФ, далее – СК РФ)

Опека устанавливается над детьми в возрасте до 14 лет.

Попечительство устанавливается над детьми в возрасте от 14 до 18 лет (ст. 145 СК РФ).

Опекуном или попечителем несовершеннолетнего *может быть назначено* любое совершеннолетнее дееспособное лицо, *за исключением:*

- лиц, лишённых родительских прав или ограниченных в родительских правах;
- лиц, больных хроническим алкоголизмом или наркоманией;
- лиц, отстранённых от выполнения обязанностей опекунов или попечителей, либо бывших усыновителей, если усыновление отменено по их вине;
- лиц, которые по состоянию здоровья не могут воспитывать ребёнка. К ним относятся граждане, имеющие следующие заболевания: туберкулез (активный и хронический) у больных I, II, V групп диспансерного учета; заболевания внутренних органов, нервной системы, опорно-двигательного аппарата в стадии декомпенсации; злокачественные онкологические заболевания всех локализаций; инфекционные заболевания до снятия с

диспансерного учета; все заболевания и травмы, приведшие к инвалидности I и II группы, исключают трудоспособность (ст. 146 СК РФ; Постановление Правительства РФ от 01.05.1996 №842).

При назначении ребёнку опекуна (попечителя) **учитываются** нравственные и иные личные качества последнего, отношения с ребёнком, а также желание самого ребёнка. Ребёнку старше 10 лет опекун или попечитель может быть назначен **только с его согласия**. Родственные связи с ребёнком учитываются, но не являются обязательными.

Опекун или попечитель назначается с его согласия **органом опеки и попечительства** (в настоящее время – специалистами по охране прав детей органов управления образованием городской или районной администрации) по месту жительства ребёнка в течение месяца с обнаружения необходимости в этом (ст. 35 Гражданского кодекса РФ, далее – ГК РФ). Назначение опекуна (попечителя) оформляется постановлением главы городской или районной администрации. На практике ему выдаётся соответствующее удостоверение. Назначение опекуна (попечителя) может быть оспорено в суде заинтересованными лицами (ст. 35 ГК РФ).

2. Права и обязанности опекунов и попечителей.

Опекуны (попечители) имеют следующие **обязанности**:

- воспитывать ребёнка; заботиться о его нравственном, духовном и физическом развитии; обеспечивать получение ребёнком образования, его лечение и уход за ним. (ст. 150 СК РФ, ст. 36 ГК РФ);
- содержать ребёнка (ст. 36 ГК РФ);
- представлять интересы ребёнка в отношениях с гражданами, организациями, органами власти; выступать от его имени в суде (ст. 31, 32, 33 ГК РФ);
- проживать совместно с ребёнком. Раздельное проживание с подопечным допускается, если ребёнок достиг 16 лет, с разрешения органа опеки и попечительства (ст. 36 ГК РФ).
- не препятствовать общению ребёнка с его родителями и другими близкими родственниками, за исключением случаев, когда такое общение противоречит интересам ребёнка (ст. 150 СК РФ).
- сообщать органу опеки и попечительства о своём переезде на другое место жительства.

Опекуны (попечители) имеют следующие **права**:

- получать денежные средства на содержание подопечных. Назначение и выплата указанных средств производится, **только если** родители подопечных неизвестны или не в состоянии лично осуществлять их воспитание в связи с лишением или ограничением их родительских прав;

признанием их безвестно отсутствующими или недееспособными, ограниченно дееспособными или объявлением их в установленном порядке умершими; заболеванием, препятствующим выполнению ими родительских обязанностей; отбыванием наказания в исправительных учреждениях или содержанием под стражей в период следствия; розыском их органами внутренних дел в связи с уклонением от уплаты алиментов, отсутствием сведений об их месте нахождения (оформленном в установленном порядке). **Не назначаются** и не выплачиваются денежные средства на тех подопечных, родители которых могут лично осуществлять воспитание и содержание своих детей, но добровольно передают их под опеку (попечительство) другим лицам (находятся в длительных служебных командировках, проживают раздельно с детьми, но имеют условия для их содержания и воспитания и т.п.).

Для получения денежных средств на ребенка опекун (попечитель) представляет в орган опеки и попечительства по месту жительства с опекаемым ребенком:

- заявление о назначении денежных средств;
- копию свидетельства о рождении ребенка;
- копии документов, подтверждающих факт отсутствия попечения над ребенком единственного или обоих родителей (решение суда о лишении родителей родительских прав, свидетельство о смерти и т.п.);
- справку с места жительства ребенка о совместном его проживании с опекуном (попечителем);
- справку об обучении в образовательном учреждении ребенка старше 16 лет;
- выписку из решения органа опеки и попечительства об установлении над ребенком опеки (попечительства);
- справку органа социальной защиты населения о прекращении выплаты ежемесячного пособия.

Выплата денежных средств производится опекуну со дня вынесения решения о назначении денежных средств с возмещением расходов опекуну (попечителю) на питание, одежду, обувь, мягкий инвентарь за период с момента возникновения оснований на их получение, то есть со дня смерти, вступления в силу решения суда о лишении родительских прав обоих или единственного родителя.

Денежные средства опекуну (попечителю) на ребенка назначаются и выплачиваются до достижения подопечным 18-летнего возраста.

- требовать по суду возврата подопечного от любых лиц, удерживающих у себя ребёнка без законных оснований, в том числе от родственников (п. 2 ст. 150 СК РФ).
- выбрать образовательное учреждение для ребёнка с учётом его мнения;

- определять способы и методы воспитания ребёнка с учётом его мнения и рекомендаций органа опеки и попечительства, исключая пренебрежительное, грубое, жестокое и унижающее обращение с ребёнком, в том числе его эксплуатацию (ст. 65, 150 СК РФ).

3. Права подопечных.

Дети, находящиеся под опекой и попечительством, имеют следующие **права**:

- на воспитание в семье опекуна (попечителя), заботу со стороны опекуна (попечителя), совместное с ним проживание, кроме вышеуказанного случая;

- на обеспечение им условий для содержания, воспитания, образования, всестороннего развития и уважение их человеческого достоинства;

- на причитающиеся им алименты, пенсии, пособия и другие социальные выплаты;

- на сохранение права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением, а при отсутствии жилого помещения - на получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством;

- на защиту от злоупотреблений со стороны опекуна (попечителя).
За защитой своих прав ребёнок может обратиться в орган опеки и попечительства, а по достижении 14 лет – в суд (ст. 56, 148 СК РФ).

4. Распоряжение имуществом подопечного.

Доходы подопечного гражданина, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно (собственный заработок после 14 лет и т. д.), **расходуются опекуном** или попечителем исключительно **в интересах подопечного** и с предварительного **разрешения** органа опеки и попечительства.

Без предварительного разрешения органа опеки и попечительства опекун или попечитель вправе производить необходимые для содержания подопечного расходы за счет сумм, причитающихся подопечному в качестве его дохода.

Опекун **не вправе** без предварительного разрешения органа опеки и попечительства совершать, а попечитель - давать согласие на совершение сделок по продаже, обмену или дарению имущества подопечного, сдаче его внаем (в аренду), а также любых других сделок, влекущих **уменьшение имущества** подопечного.

Опекун, попечитель, их супруги и близкие родственники **не вправе совершать сделки с подопечным**, за исключением передачи имущества подопечному в качестве дара или в безвозмездное пользование, а также

представлять подопечного при заключении сделок или ведении судебных дел между подопечным и супругом опекуна или попечителя и их близкими родственниками (ст. 37 ГК РФ).

5. Ответственность опекунов и попечителей.

Опекун или попечитель может быть отстранён от выполнения своих функций в случаях ненадлежащего выполнения опекуном или попечителем лежащих на нем обязанностей, в том числе при использовании им опеки или попечительства в корыстных целях или при оставлении подопечного без надзора и необходимой помощи (ч. 3 ст. 39 ГК РФ).

Опекун может быть привлечён к административной и уголовной ответственности за неисполнение обязанностей по воспитанию и содержанию подопечного и жестокое обращение с ним в общем порядке (ст. 156, 157 Уголовного кодекса РФ; ст. 5.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

За уменьшение имущества подопечного без разрешения органа опеки и попечительства опекун или попечитель может быть привлечён к гражданско-правовой ответственности, то есть, обязан возместить подопечному все убытки (ст. 1064 ГК РФ).

6. Прекращение опеки и попечительства по другим основаниям.

Орган опеки и попечительства освобождает опекуна или попечителя от исполнения им своих обязанностей в случаях возвращения несовершеннолетнего его родителям или его усыновления.

При помещении подопечного в соответствующее воспитательное, лечебное и т. д. учреждение, орган опеки и попечительства освобождает ранее назначенного опекуна или попечителя от исполнения им своих обязанностей, если это не противоречит интересам подопечного.

При наличии уважительных причин (болезнь, изменение имущественного положения, отсутствие взаимопонимания с подопечным и т.п.) опекун или попечитель может быть освобожден от исполнения им своих обязанностей по его просьбе.